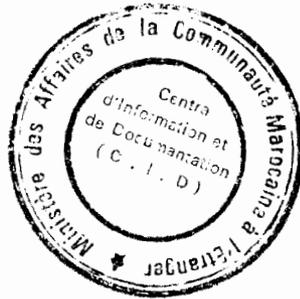


Mireille GINESY-GALANO



LES IMMIGRÉS HORS LA CITÉ

LE SYSTÈME D'ENCADREMENT
DANS LES FOYERS
(1973-1982)

Enregistré le	12-10-93
N° d'Inventaire	1094
Cote	M.F. 1011 SOC/001/688

Editions l'Harmattan
7, rue de l'École-Polytechnique
75005 PARIS

C.I.E.M.
46, rue de Nanteuil
75011 PARIS

I

S O M M A I R E

NOTE PRELIMINAIRE 1

INTRODUCTION 4

PREMIERE PARTIE

PRESENTATION DE LA RECHERCHE

Chapitre I
FONDEMENTS THEORIQUES, LE RENVERSEMENT DE PERSPECTIVE 6

Chapitre II
CHAMP D'APPLIQUATION DE L'HYPOTHESE 14

Chapitre III
PROBLEMATIQUE DE L'ETUDE 17

Chapitre IV
METHODOLOGIE 19

DEUXIEME PARTIE

LE CADRE ET LES ACTEURS DU CONFLIT. LA SITUATION AVANT 1975

INTRODUCTION 23

Chapitre I
LES PRINCIPAUX ORGANISMES CONSTRUCTEURS ET/OU
GESTIONNAIRES DE FOYERS 27

1.1. SONACOTRA 28

1.1.1. Une origine coloniale 28

1.1.2. L'extension du champ d'action de la
SONACOTRA 29

1.1.3. L'Etat algérien et la SONACOTRA 30

1.1.4. L'Etat français contrôle pleinement
la SONACOTRA 31

1.1.5. Présence du patronat au sein du Conseil
d'Administration 31

1.1.6. La répartition des bénéficiaires selon les statuts	32
1.1.7. Les logements familiaux des filiales HLM de la SONACOTRA	33
1.1.8. La SONACOTRA et les logements familiaux à normes réduites	34
1.1.9. Un exemple : la cité de transit de Saint-Denis, son rôle dans la résorption du bidonville des Francs-Moisins	37
1.1.10. Opérations d'aménagement urbain et relogement des familles	38
1.1.11. Les foyers-hôtels (nombre et implantation régionale)	39
1.2. ADEF	42
1.2.1. Présentation générale	42
1.2.2. Sur quatre points l'ADEF et la SONACOTRA présentent des caractéristiques différentes	43
1.3. AFTAM	45
1.4. AFRP	45
1.5. Les organismes de moindre importance	47
1.6. Evaluation du nombre de lits disponibles en foyers pour travailleurs immigrés	47

Chapitre II

<u>LES FOYERS, DESCRIPTION PHYSIQUE</u>	49
2.1. Les foyers en chambres collectives	49
2.2. Les foyers en chambres individuelles : les foyers SONACOTRA	52
2.2.1. Description générale des foyers-hôtels SONACOTRA	54
2.2.2. Les différents types de foyers-hôtels	54
2.2.3. Les chambres des foyers	56
2.2.4. Les locaux semi-collectifs	60
A. Les cuisines - Les salles communes	60
B. Les sanitaires	65
2.2.5. Les locaux collectifs	66
A. Le bar	66
B. Autres salles collectives	69
2.2.6. La qualité des matériaux	70
2.2.7. La réglementation en matière de foyer	70
2.2.8. L'implantation des foyers	71
A. L'implantation par rapport aux lieux de travail	71
B. L'implantation par rapport aux lieux de vie	71

Chapitre III

<u>LES UTILISATEURS DES FOYERS</u>	75
3.1. Données statistiques sur l'immigration en France en 1975	76
3.1.1. Données statistiques globales sur l'immigration en France en 1975	76
3.1.2. Le logement des étrangers en région Ile-de-France	82
3.2. Les résidents des foyers SONACOTRA. Résultats d'un sondage réalisé en 1973	88
3.2.1. La répartition des locataires par nationalités	92
3.2.2. L'ancienneté en France des résidents	94
3.2.3. La durée de séjour dans les foyers	95
3.2.4. Age et situation de famille	95
3.2.5. Les personnes à charge	97
3.2.6. Emplois	98
A. Secteurs d'activité	98
B. Les qualifications	99
C. Durée hebdomadaire de travail	100
D. Les horaires	101
E. Les temps de transport	102
3.2.7. Salaires - Budgets	103
A. Les salaires	103
B. Les budgets	105
C. Les dépenses alimentaires	105
D. Les envois à la famille	106
E. Les dépenses de transport	107
F. Les économies	107
G. Les achats de biens durables	108
H. Les loisirs	109
I. L'"aisance"	109
3.3. Les principales conclusions de ce sondage	110
3.3.1. Un logement standard pour une clientèle relativement diversifiée	110
3.3.2. Les locataires "à la limite de leurs possibilités contributives"	111

Chapitre IV

<u>LES NORMES DE VIE DANS LES FOYERS</u>	114
4.1. Les règlements intérieurs dans les foyers en 1975	115
4.1.1. Terminologie et statut	115
4.1.2. Les conditions d'admission	116
4.1.3. Le droit de visite	120
4.1.4. L'hébergement	122
4.1.5. L'entrée du directeur dans les chambres	122
4.1.6. Le droit de réunion	124
4.1.7. Les conditions d'expulsion	125

4.2. Les directeurs de foyers	126
4.2.1. Le personnel des foyers	126
4.2.2. Les critères de recrutement des directeurs de foyer	127
4.2.3. Le rôle des directeurs de foyers tel qu'ils déclarent le concevoir et le vivre	131
4.2.4. L'évaluation des performances des directeurs de foyers	138
A. L'ordre et la propreté du foyer	138
B. Le bon foyer: celui dont on n'entend pas parler au siège de la SONACOTRA	141
4.3. Le règlement intérieur tel qu'il est appliqué par les directeurs de foyers de la SONACOTRA	141
4.3.1. Les stratégies de commandements des directeurs de foyer	141
4.3.2. Des traitements différents selon la nationalité et le niveau de revenu des résidents	145

TROISIEME PARTIE

LE CONFLIT ENTRE LES RESIDENTS ET LES ORGANISATIONS

GESTIONNAIRES

<u>INTRODUCTION</u>	159
Chapitre I	
<u>LES PREMICES DE LA GREVE</u>	163
1.1. Des résidents à la limite de leurs moyens financiers	166
1.2. La baisse du taux d'occupation des foyers	168
1.3. Des résidents qui n'ont pas d'autre possibilité de logement	176
1.4. Le refus du contrôle exercé par l'encadrement	179
Chapitre II	
<u>LE DEROULEMENT DE LA GREVE</u>	181
2.1. Le déclenchement de l'action	181
2.2. L'extension de la grève	184
2.3. Les revendications des résidents	188
2.3.1. Les revendications communes à tous les foyers	188
2.3.2. Les revendications propres à chaque foyer	189

2.4. Les négociations avortées : la SONACOTRA refuse de reconnaître le Comité de Coordination	192
2.4.1. La SONACOTRA rencontre le Comité de Coordination mais lui dénie toute représentativité	192
2.4.2. Les négociations foyer par foyer	196
2.4.3. Un cas de négociation "groupée"	197
2.4.4. La SONACOTRA recherche des interlocuteurs extérieurs aux foyers	199
2.5. La première grande vague de répression : les expulsions du territoire	201
2.6. Les résidents recourent à l'arbitrage de la justice	205
2.7. Les procédures engagées par les organismes gestionnaires	208
2.8. La fermeture du foyer de Garges-les-Gonesse	211
2.9. Les multiples dimensions de la grève des loyers	216
2.9.1. La grève s'est étendue au-delà des foyers de la SONACOTRA	216
2.9.2. La lutte des foyers et le problème des conditions de vie des immigrés	217
2.9.3. L'ouverture des foyers aux non-résidents	218

QUATRIEME PARTIE

L'ARGUMENTATION FONDANT LES PRINCIPALES

REVENDEICATIONS

<u>INTRODUCTION</u>	219
Chapitre I	
<u>DE LA REVENDEICATION SPONTANEE A L'ARGUMENTATION APPROFONDIE :: MISE EN PLACE ET FONCTIONNEMENT DE LA COMMISSION JURIDIQUE ET TECHNIQUE</u>	223
Chapitre II	
<u>LE MONTANT DES REDEVANCES</u>	228
2.1. L'apport des juristes sur la question des prix	230
2.2. L'apport des comptables sur la question des prix	232
2.3. L'apport des architectes sur la question des prix	240

Chapitre III	
<u>LE STATUT DE LOCATAIRE</u>	242
3.1. Le point de vue des gestionnaires	242
3.2. Le point de vue défendu par les résidents	244
Chapitre IV	
<u>LE RESPECT DES NORMES DE CONSTRUCTION ET DE SECURITE</u>	245
Chapitre V	
<u>REPRESENTATION COLLECTIVE ET RECONNAISSANCE DU</u>	
<u>COMITE DE COORDINATION</u>	249
 <u>CINQUIEME PARTIE</u> 	
<u>LA DIMENSION POLITIQUE DES MODES DE RESOLUTION DU CONELIT</u>	
<u>INTRODUCTION</u>	253
Chapitre I	
<u>"RAPPORT SUR L'HEBERGEMENT COLLECTIF DES TRAVAILLEURS</u>	
<u>IMMIGRES, SES DIFFICULTES ET LES REMEDES POSSIBLES".</u>	
<u>Georges LEVARD - 10 JUIN 1978</u>	256
1.1. Gestion de la SONACOTRA et responsabilité de l'Etat	256
1.2. Le statut des résidents	257
1.3. Le contrat et le montant du loyer	258
1.4. La représentation collective des résidents	259
Chapitre II	
<u>LA "COMMISSION DELMON"</u>	260
2.1. Les résultats de la Commission Delmon quant au statut des résidents	262
2.2. La question des loyers	263
Chapitre III	
<u>LE PROJET D'ORNANO PORTANT CREATION D'UN CONTRAT DE</u>	
<u>RESIDENCE</u>	269

Chapitre IV

<u>LE POINT SUR LA SITUATION A LA FIN DE L'ANNEE 1982</u>	272
---	-----

SIXIEME PARTIE

<u>SYNTHESE ET PERSPECTIVES</u>	280
---------------------------------	-----

1. Pourquoi construire des foyers ?	280
2. Pour qui construit-on des foyers ?	281
3. Que signifie la ségrégation spatiale ?	284
4. La signification de la grève des loyers	286
5. Rôle et responsabilités de l'Etat	287
6. Perspectives et options politiques	288

A N N E X E S

I. Extraits des statuts de la SONACOTRA	295
II. Les actionnaires de la SONACOTRA	297
III. Les logements familiaux réalisés par la SONACOTRA et les filiales HLM	298
IV. Associations gérant des foyers construits par la SONACOTRA	300
V. Estimations du patrimoine de l'ADEF	302
VI. Composition du Conseil d'Administration de l'ADEF	304
VII. Associations à compétence régionale	305
VIII. Sondage réalisé dans les foyers SONACOTRA (printemps 1973)	306
1. Méthode d'étude et échantillon	
2. Questionnaire utilisé	

IX. Temps libre et activités dans les foyers (résultats extraits du sondage réalisé par la SONACOTRA)	318
X. Résultats de l'expertise faite par les architectes du Comité de Coordination dans 7 foyers SONACOTRA de la région parisienne	322
XI. Quelques chiffres extraits des recensements de la population (1868,1975)	324
XII. Le logement des étrangers en région Ile-de-France (exploitation particulière du recensement de 1975)	330
XIII. Règlements intérieurs en vigueur dans les foyers en 1975 :	340
. SONACOTRA	340
. ADEF	341
. AFTAM	344
XIV. Le règlement intérieur tel qu'il est appliqué par les directeurs de foyers de la SONACOTRA	348
XV. Protocole d'accord signé en décembre 1975 par deux foyers SONACOTRA de la Seine-Saint-Denis soutenus par le syndicat CGT et les élus locaux du PCF.	373
. Règlement intérieur des foyers prévu par cet accord	375
XVI. Règlement intérieur de la SONACOTRA appliqué à partir de juillet 1976	380
 <u>BIBLIOGRAPHIE</u>	383
1. <u>Livres - Rapports - Communications - Dossiers - Travaux universitaires</u>	383
1.1. Méthodologie	383
1.2. Immigration : études générales	383
1.3. Logement des immigrés	387
1.4. Position des partis, des syndicats	391
1.5. Racisme	392
2. <u>Revue et périodiques</u>	392
2.1. Revues spécialisées	392
2.2. Numéros spéciaux consacrés aux travailleurs immigrés	393
2.3. Articles cités	395